

PROF. DR ALEKSANDAR JUGOVIĆ

DRUŠTVENO  
OSETLJIVE  
GRUPE  
perspektive i politike

*Recenzenti*

Dr Ivana Stevanović

viši naučni saradnik i direktorka Instituta za kriminološka  
i sociološka istraživanja iz Beograda

Prof. dr Mirko Filipović

redovni profesor Univerziteta u Beogradu,  
Fakultet za specijalnu edukaciju i rehabilitaciju

Prof. dr Natalija Perišić

vanredni profesor Univerziteta u Beogradu, Fakultet političkih nauka

*Za izdavače*

Momčilo Mitrović, IP Partenon

Dr Milorad Marjanović, v.d. direktora i glavnog urednika Zavoda za udžbenike

*Glavni urednici*

Momčilo Mitrović

Dr Milorad Marjanović

*Urednik*

Momčilo Mitrović

*Lektor*

Irena Kankaraš

*Korektor*

Marija Simić Janjuš

*Grafički urednik*

Pera Stanisavljev Bura

*Štampa i povez*

Partenon, Beograd

*Tiraž*

300 primeraka

ISBN 978-86-7157-882-0 (Partenon)

ISBN 978-86-17-20379-3 (Zavod za udžbenike)

Naučno veće Instituta za kriminološka i sociološka istraživanja iz Beograda je na sednici od 24. 01. 2020. godine, odlukom broj 20/2020, usvojilo recenzije rukopisa monografije „*Društveno osetljive grupe: perspektive i politike*“ autora

*Prof. dr Aleksandra Jugovića.*

PROF. DR ALEKSANDAR JUGOVIĆ

DRUŠTVENO  
OSETLJIVE  
GRUPE  
perspektive i politike



BEOGRAD, 2020.

© IP Partenon, Beograd  
© Zavod za udžbenike, Beograd

# SADRŽAJ

<b>PREDGOVOR</b> .....	9
------------------------	---

## **DRUŠTVENO OSETLJIVE GRUPE: perspektive i politike**

<b>UVOD: KO SU DRUŠTVENO OSETLJIVE GRUPE?</b> .....	13
-----------------------------------------------------	----

### **1. OSOBE U SIROMAŠTVU**

Konteksti razumevanja siromaštva .....	23
Na koji način se definiše i „meri“ siromaštvo? .....	26
Odnos siromaštva i socijalne isključenosti .....	31
Supkultura siromaštva .....	33
Uzroci i posledice siromaštva .....	34
Obeležja siromaštva u Srbiji .....	39
Kako se savremena društva suprotstavljaju siromaštvu?.....	42
Politike socijalne pomoći .....	49

### **2. NEZAPOSLENI: OSOBE IZVAN RADA**

Smisao rada i zaposlenosti .....	55
Definicija nezaposlene osobe .....	56
Zašto je nezaposlenost višedimenzionalan problem? .....	57
Supkultura dugoročno nezaposlenih .....	59
Oblici i uzroci nezaposlenosti .....	60
Tržište rada i nezaposlenost u Srbiji .....	63
Politike prema nezaposlenosti i zapošljavanju .....	58

### **3. OSOBE U BESKUĆNIŠTVU**

Beskućništvo: kada je „ulica dom“ .....	83
Načini ispoljavanja beskućništva .....	87
Zašto dolazi do beskućništva? .....	88

Obeležja beskućništva . . . . .	92
Beskućništvo kao supkultura . . . . .	96
Beskućništvo i društvene devijacije . . . . .	97
Politike prema beskućništvu . . . . .	100
<b>4. MIGRANTI</b>	
Šta su migracije? . . . . .	109
Vrste migracija . . . . .	112
Kako se objašnjavaju spoljne migracije? . . . . .	120
Uzroci migracija . . . . .	124
Obeležja socijalne isključenosti migranata i izbeglica . . . . .	126
Migracije u Srbiji . . . . .	128
Migracione politike socijalnog uključivanja . . . . .	133
<b>5. „DECA U POKRETU“</b>	
Ko su „deca u pokretu“? . . . . .	151
Tipovi „dece u pokretu“ . . . . .	152
Šta ugrožava blagostanje „dece u pokretu“? . . . . .	155
Područja politika zaštite „dece u pokretu“ . . . . .	158
Mere zaštite dece u migracijama/izbeglištvu u Srbiji . . . . .	160
<b>6. DECA KOJA SU UKLJUČENA U ŽIVOT I RAD NA ULICI</b>	
„Deca u uličnoj situaciji“: između zloupotrebe i „pravne nevidljivosti“ . . . . .	165
Rizični i rezilijentni faktori za život i rad dece na ulici . . . . .	170
Socijalna obeležja i posledice života i rada dece na ulici . . . . .	173
Politike i dobre prakse prema deci koja žive i/ili rade na ulici . . . . .	176
<b>7. PORODICE U KRIZI: PROBLEMI U PORODIČNIM ODNOSIMA</b>	
Funkcionalna i disfunkcionalna porodica . . . . .	189
Roditeljsko pravo: od ličnog prava do lišenja . . . . .	192
Razvod braka: socijalna obeležja i pravni postupak . . . . .	198
Nasilje u porodici: „izdaja poverenja“ i intervencija države . . . . .	204
<b>8. DECA BEZ RODITELJSKOG STARANJA</b>	
Gubitak roditeljske brige: ko su deca bez roditeljskog staranja? . . . . .	215
Oblici alternativne zaštite dece bez roditeljskog staranja . . . . .	220
Savremeni trendovi u zbrinjavanju dece bez roditeljskog staranja . . . . .	223
Pravna i ljudska briga: starateljstvo . . . . .	226

„Ljubav iznad biologije“: usvojenje . . . . .	229
Hraniteljstvo: porodični smeštaj kao roditeljstvo plus. . . . .	235
Domski smeštaj dece bez roditeljskog staranja . . . . .	247
Politike prevencije alternativnog zbrinjavanja. . . . .	250

## 9. DECA ŽRTVE NASILJA

Nasilje nad decom: patnja nemoćnih i odgovornost odraslih . . . . .	253
Faktori i posledice nasilja nad decom . . . . .	259
Međunarodna i nacionalna pravna zaštita dece od nasilja. . . . .	263
Osnovni modeli i sektori zaštite dece žrtava nasilja . . . . .	266
Pristupi u politikama zaštite dece od nasilja . . . . .	268
Šta je najvažnije u Strategiji zaštite dece od nasilja u Srbiji? . . . . .	270
Najbolje prakse intervencija u zaštiti dece od nasilja . . . . .	273
Prevencija nasilja nad decom. . . . .	276

## 10. DECA S PROBLEMIMA U PONAŠANJU

### I „SUKOBU SA ZAKONOM“

Ka pojmu problema u ponašanju dece. . . . .	279
Kako se ispoljavaju problemi u ponašanju kod dece? . . . . .	282
Zašto su deca u „sukobu sa zakonom“ marginalizovana grupa? . . . . .	290
Strategije za probleme u ponašanju dece u Srbiji . . . . .	292
Politike prevencije problema u ponašanju dece. . . . .	295
Pravna zaštita „dece u sukobu sa zakonom“ . . . . .	299
Socijalna zaštita „dece u sukobu sa zakonom“ . . . . .	302
Psihosocijalne intervencije prema „deci u sukobu sa zakonom“ . . . . .	308

### 11. OSOBE SA OMETENOŠĆU

Priroda ometenosti . . . . .	313
Marginalizacija i diskriminacija osoba sa ometenošću . . . . .	317
Uticaj ometenosti deteta na porodicu. . . . .	320
Porodični rizici kod dece sa smetnjama u razvoju. . . . .	322
Istorijska obeležja politika prema ometenosti . . . . .	326
Savremene politike prema osobama sa ometenošću . . . . .	329
Politike obrazovne inkluzije dece sa smetnjama u razvoju . . . . .	332
Socijalna zaštita osoba sa ometenošću u Srbiji . . . . .	334
Pravci politika prema deci sa smetnjama u razvoju u Srbiji . . . . .	336

### 12. OSOBE SA HIV-OM I AIDS-OM

Šta su HIV i AIDS? . . . . .	339
Raširenost HIV-a u svetu i Srbiji: destruktivna pandemija . . . . .	341

---

Sida i kultura straha: putevi stigme . . . . .	344
Globalne i nacionalne akcije prema AIDS-u . . . . .	345
<b>13. ROMI</b>	
Poreklo i život Roma: viševjekovna marginalizacija . . . . .	355
Karakteristike socijalne isključenosti Roma . . . . .	358
Politike socijalnog uključivanja Roma: samosvojnost u integraciji? . . . . .	364
Normativne i strateške osnove socijalnog uključivanja Roma . . . . .	365
Strategija za socijalno uključivanje Roma i Romkinja u Srbiji . . . . .	371
Obrazovna inkluzija Roma . . . . .	373
<b>LITERATURA . . . . .</b>	<b>379</b>
<b>KORIŠĆENI INTERNET SAJTOVI . . . . .</b>	<b>403</b>
<b>INDEKS POJMOVA . . . . .</b>	<b>405</b>
<b>INDEKS AUTORA . . . . .</b>	<b>411</b>
<b>IZVODI IZ RECENZIJA . . . . .</b>	<b>417</b>
<b>BIOGRAFIJA AUTORA . . . . .</b>	<b>419</b>



## PREDGOVOR

Monografija *Društveno osetljive grupe: perspektive i politike* nastala je kao ishod mog naučnog i akademskog rada u poslednjih osam godina. Preciznije, ona je rezultat rada na naučno-istraživačkom projektu „Kriminal u Srbiji: fenomenologija, rizici i mogućnosti socijalne intervencije“, koji je finansiralo Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja Republike Srbije, u izvođenju Instituta za kriminološka i sociološka istraživanja iz Beograda. S druge strane, ova knjiga je imala svoja izvorišta i u mom akademskom radu na predavanjima koje sam držao iz predmeta *Socijalna politika* na Fakultetu za specijalnu edukaciju i rehabilitaciju Univerziteta u Beogradu i *Siromaštvo i socijalna uključenost* na Fakultetu političkih nauka Univerziteta u Banjoj Luci. Iz tog razloga ova monografija može poslužiti i kao deo programa sadržaja ovih akademskih disciplina, pogotovo što je usklađena s delovima njihovih silabusa.

No, šira namera autora ove monografije jeste da zainteresovanoj javnosti pruži jednu jezgrovitu sliku obeležja ključnih društveno osetljivih grupa u našem širem i užem okruženju, kao i da predstavi i analizira osnovne pravce i ideologije politika koje su usmerene ka njima. Veliki izazov s kojim sam se suočio tokom pisanja bio je da na relativno ograničenom prostoru analiziram 13 društveno osetljivih grupa, s obzirom na to da se radi o kompleksnim društvenim fenomenima i politikama, gde bi svaka oblast mogla da bude predmet posebne naučne studije ili više njih.

Moja namera je bila i da pokušam da javnosti na jednom objedinjenom mestu ukažem na ključne fenomenološke osobenosti ovih grupa i aktuelnih pravaca i izazova u politikama društva. Sigurno je da mnoge dimenzije nisam spomenuo ili dovoljno široko obradio. Zato bi monografiju trebalo razumeti kao „osnove nauke o društveno osetljivim grupama“. Verujem da će naredna izdanja, nakon suda javnosti, biti još bolja, uz moju nameru da pod „jednim krovom“ razumemo opšte odlike društveno osetljivih grupa i političke odgovore na važne socijalne i društvene probleme u vezi s njima.

Fokus koji je opredelio moja polazišta prevashodno jeste socijalna politika u kojoj sam akademski obrazovan i kojom se naučno bavim, iako sam u svim oblastima analizirao i druge politike usmerene ka društveno osetljivim grupama: obrazovnu, zdravstvenu, pravnu, bezbednosnu, kulturnu, stambenu itd. To je bilo neminovno jer se ove politike presecaju kroz prizmu društvenog odgovora na uzroke i posledice socijalnih problema.

U publikovanju ove naučne knjige posebnu zahvalnost dugujem sledećim organizacijama i pojedincima: IP Partenon i IP Zavodu za udžbenike iz Beograda na odluci da zajednički izdaju ovu monografiju; gospodinu Momčilu Mitroviću, vlasniku izdavačkog preduzeća Partenon; odgovornom uredniku u Zavodu za udžbenike, prof. dr Urošu Šuvakoviću; Naučnom veću Instituta za kriminološka i sociološka istraživanja iz Beograda, koje je donelo odluku da usvoji recenzije i podrži izdavanje ove naučne knjige i direktorki ovog Instituta dr Ivani Stevanović na nesebičnoj naučnoj podršci; recenzentima knjige, dr Ivani Stevanović, prof. dr Mirku Filipoviću i prof. dr Nataliji Perišić na odvojenom vremenu, dobroj volji, kolegijalnosti i pozitivnim ocenama rukopisa; asistentkinji Dragici Bogetić, s kojom sam poslednjih nekoliko godina intenzivno saradivao u akademskom, istraživačkom i naučnom polju, jer su pojedini pogledi koje sam iznosio u ovoj monografiji bazirani na našem zajedničkom radu; mr Jasmini Milašinović na važnoj ljudskoj podršci da se ova knjiga realizuje.

Veliku zahvalnost dugujem i mojim studentima u Beogradu i Banjoj Luci, koji su mi uvek davali motivaciju da materiju iz oblasti socijalne politike učinim pristupačnom i korisnom za njihovu buduću profesionalnu praksu. Najveću zahvalnost dugujem mojoj porodici, koja je imala strpljenja i ljubavi da bude „dobri duh“ mog naučnog putovanja.

U Beogradu, 27. 10. 2020. godine

*Prof. dr Aleksandar Jugović*